

Verksamhetsplan för Bygg- och miljönämnden 2025-2027

Innehåll

Verksamhetsplan för Bygg- och miljönämnden 2025-2027	1
Miljömål övergripande	3
Agenda 2030 och globala målen	3
Nationella miljömål	3
Generationsmålet	3
Etappmålen	3
Regionala och lokala miljömål	4
Verksamhetsmål Bygg- och miljönämnden	4
Verksamhetsplan	5
Miljötillsyn	5
Hälsoskydd	5
Alkohol, tobak samt receptfria läkemedel	5
Livsmedel	6
Bygglov	6
Detaljplaner	7
Översiktsplanering	7
Obligatorisk ventilationskontroll samt hissar och motordrivna anordningar	7
MBK och GIS	7
Trafik	8
Bostadsanpassning	8
Mätning bakgrundsstrålning	9
Ledarskap, remisser, yttranden, upplysning, rådgivning, utbildning och administration	9
Projekt och övriga aktiviteter	9
Sammanställning behovsutredning	10
Övriga dokument kopplade till verksamhetsplanen	10

Miljömål övergripande

Agenda 2030 och globala målen

Agenda 2030 med 17 globala mål för hållbar utveckling syftar till att utrota fattigdom och hunger, förverkliga de mänskliga rättigheterna för alla, uppnå jämställdhet och egenmakt för alla kvinnor och flickor samt säkerställa ett varaktigt skydd för planeten och dess naturresurser. Globala målen är integrerade och odelbara och balanserar de tre dimensionerna av hållbar utveckling nämligen den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga.

Nationella miljömål

Det svenska nationella miljömålssystemet innehåller generationsmål, etappmål och miljökvalitetsmål. Utöver dessa bryts målen ner regionalt och i vissa fall lokalt.

Generationsmålet

Generationsmålet anger inriktningen för den samhällsomställning som behöver ske inom en generation för att miljökvalitetsmålen ska nås. Generationsmålet är därför vägledande för miljöarbetet på alla nivåer i samhället. I målet står också att arbetet med att lösa de svenska miljöproblemen inte ska ske på bekostnad av att vi exporterar miljö- och hälsoproblem till andra länder.

Etappmålen

Etappmålen (19 st) är steg på vägen för att nå generationsmålet och ett eller flera miljökvalitetsmål. De visar vad Sverige kan göra och tydliggör var insatser bör sättas in. Etappmålen anger inte önskade tillstånd för miljön, utan de läggs fast i miljökvalitetsmålen med preciseringar. Ett etappmål antogs av riksdagen år 2009 för miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan. Övriga etappmål handlar om cirkulär ekonomi, farliga ämnen, hållbar stadsutveckling, luftföroreningar och minskat matsvinn. Riksdagen har beslutat om 16 miljökvalitetsmål som beskriver det tillstånd i den svenska miljön som miljöarbetet ska leda till. Det finns även preciseringar av miljökvalitetsmålen. Preciseringarna förtydligar målen och används i det löpande uppföljningsarbetet av målen.

Mer information om miljömålen finns på miljömålsportalens hemsida www.sverigesmiljomal.se.

Regionala och lokala miljömål

Agenda 2030 och Sveriges miljömål visar vad vi ska uppnå och är viktiga verktyg i arbetet för ökad hållbarhet på alla nivåer i samhället. Sveriges kommuner ansvarar för utvecklingen på lokal nivå och att skapa en god livsmiljö för sina invånare. I december 2016 beslutades det regionala åtgärdsprogrammet ”Så når vi miljömålen i Jämtlands län”. Länsstyrelsen har sedan 2018, tillsammans med Region Jämtland Härjedalen, Skogsstyrelsen samt länets kommuner, tagit fram årliga regionala handlingsplaner.

Ragunda kommuns miljömål finns samlade i kommunens översiktsplan från 2006, och i den nya översiktsplanen som förväntas antas under 2025. Varje förvaltning inom kommunen har också i olika delar antagit mål som siktar mot de övergripande miljömålen.

Verksamhetsmål Bygg- och miljönämnden

För Bygg- och miljönämnden finns tre övergripande mål med därtill kopplade verksamhetsmål, antagna av kommunfullmäktige. Indikatorer är framtagna vilka ska revideras varje år. De tre övergripande målen är goda livsvillkor, attraktivt samhälle och effektiv organisation. Verksamhetsmålen redovisas i BOM-2024-724.1.

Verksamhetsplan

Verksamhetsplanen utgår från Budget fastställd av kommunfullmäktige, Behovsutredning fastställd av bygg och miljönämnden, de övergripande miljömålen samt Verksamhetsmålen för bygg och miljönämnden.

Verksamhet 2025

Tillsynen av miljö- och hälsoskyddsverksamheter med fast årlig avgift har blivit eftersatt och det finns en tillsynsskuld. På grund av pandemin har denna skuld i vissa områden accelererat istället för att krympa. Tillsyn vid dessa verksamheter kommer därför att behöva prioriteras under 2025 samt även under 2026. Samtliga verksamheter som betalar fast avgift för tillsyn enligt miljöbalken ska därför få minst ett besök under 2025. Målsättningen är att minska tillsynsskulden med 50% under 2025 för att arbeta bort den helt under 2026 (dock kan enstaka verksamheter med långt tillsynsintervall kvarstå med enstaka timmar i kontrollskuld även efter 2026).

Miljötillsyn

Arbetet med vattendirektivet fortsätter och ett nytt åtgärdsprogram är framtaget från 2022 som ska gälla fram till 2027. Vattendistriktens förvaltningsplan är framtagen och även den sträcker sig till 2027. För Bygg- och miljönämnden innebär detta exempelvis handläggning av enskilda avlopp samt tillsyn av större avloppsanläggningar.

För att effektivisera inventering av enskilda avlopp skall ett samarbete med VA-avdelningen initieras för identifiering av potentiella avlopp.

Samtliga reningsverk har fått tillsyn under 2024. Under 2025 kommer vi i enlighet med nationella tillsynsstrategin arbeta med att uppdatera verkens miljötillstånd.

Inom verksamhetsområdet finns även drift av kalkdoserare, recipientprovtagning, provtagning friluftsbad, vilka inte är obligatoriska uppgifter för Bygg- och miljönämnden.

Hälsoskydd

I nationella tillsynsstrategin omnämns förebyggande bostadstillsyn, vilket kommer vara ett prioriterat område i Ragunda kommun under 2025, dels genom tillsyn och dels genom informationsinsatser.

Inom tillsyn i skola förskola kommer vi i den ordinarie tillsynen ha ett ökat fokus på hygien och smittskydd.

Alkohol, tobak samt receptfria läkemedel

Tillsyn rökfria områden utförs i samband med ordinarie tillsyn av verksamheter.

Tillsyn av tobak, folköl, och receptfria läkemedel samt alkohol skall genomföras enligt tillsynsplan och alla stadigvarande verksamheter skall få minst ett besök under 2025.

Livsmedel

Livsmedelskontrollen syftar till att hålla en hög säkerhet för människors hälsa när det gäller livsmedel och dricksvatten. Exempel på verksamheter som berörs av livsmedelskontrollen är restauranger, gatukök, detaljhandel, butiker, vattenverk, skolor och omsorgsboenden.

Kontroll av anläggningar kan ske både via oanmälda kontroller och anmälda besök (revisioner). Inom området ingår även viss kontroll enligt smittskyddslagen, handläggning av inkomna remisser om alkoholtillstånd och bygglov, samverkan med t.ex. andra kommuner, omvärldsbevakning, samt att informera och ge råd till allmänhet och företagare.

Inom livsmedelstillsynen ligger fokus på att arbeta ner kontrollskulden, och målsättningen är att denna är i allt väsentligt borta vid utgången av 2026 (enstaka verksamheter tillåts ha viss kontrollskuld om det bedöms rimligt). I övrigt kommer inom ramen för ordinarie tillsynsverksamhets särskilt fokus läggas på städutrustning och hygien.

Under 2025 skall undersökningsprogram inom dricksvattenföreskrifterna uppdateras för verksamheterna. För bygg och miljöenheten innebär detta att arbeta med information till verksamheterna så att de inkommer med erforderliga undersökningsprogram.

Krishanteringsplanen avseende livsmedelstillsyn och dricksvattentillsyn är inaktuell. Denna skall utifrån rådande omvärldsläge uppdateras under 2025, och kontinuerligt årligen uppdateras framgent.

Bygglov

Bygg- och miljökontoret handlägger bygglov och anmälan av skiftande komplexitet. en bygglovsprövning kan omfatta allt från stora komplicerade bygglov så som gruppstationer för vindkraft till enklare bygglov som stöds av detaljplan. Bygglov handläggs löpande allt eftersom ansökningarna lämnas in.

Bygg- och miljökontoret bedöms under 2025 handlägga totalt 50 bygglov och 60 anmälan om ej bygglovspliktig åtgärd. Bedömningen baseras på verksamheten under föregående år. Handläggningen sker löpande. Införandet av nya e-tjänster förväntas minska handläggningstiden något för bygglov och bygganmälan.

Detaljplaner

För 2025 saknas resurser att hantera detaljplaner, varför detta prioriteras ner till ett minimum. Målsättningen är att kunna ta hjälp av andra kommuner eller extern resurs i den mån behov uppstår.

Om planerad utlysning av bidrag från tillväxtverket för digitalisering av detaljplaner genomförs, söks och beviljas finns möjlighet att arbeta med detta under året då ett stort antal detaljplaner behöver digitaliseras.

Översiktsplanering

Översiktsplanen förväntas antas slutet 2024 varför enbart mindre tid avsatts till visst underhåll av den digitala översiktsplanen.

Obligatorisk ventilationskontroll samt hissar och motordrivna anordningar

Bygg- och miljönämnden har tillsyn över den obligatoriska ventilationskontrollen. För detta ändamål upprätthålls ett register som löpande uppdateras. I händelse av att fastighetsägare underlåter att göra kontrollerna föreläggs man enligt 11 kap i plan- och bygglagen att åstadkomma rättelse. Bygg- och miljökontoret har under senare år sett att prioriteringen av tillsynen gett resultat och fortsätter därav att lägga fokus på området.

Dåliga och bristfälliga ventilationer är ofta en väsentlig del i de klagomålsärenden som lämnas in till Bygg- och miljökontoret avseende dålig inomhusmiljö. Här kan miljöbalken och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd användas. Klagomålen avser ofta skolor och förskolor men även vård- och omsorgsboenden samt från boende i hyreslägenheter.

Tid avsatts för viss tillsyn inom området med 200 timmar mot det behovsbedömda 450 h, fortsatt prioriterat tillsynsområde. Inomhusmiljön är ett prioriterat mål i tillsynsplanen.

MBK och GIS

Bygg- och miljönämnden ansvarar inom MBK/GIS för ajourhållning av en stor del av kommunens kartunderlag såsom primärkartan och andra upprättade kartor som stödjer de olika verksamheterna i kommunen. I uppdraget ingår även rapportering till bland annat Lantmäteriet och uppdatering av BAL, vilket är ett register för byggnadsgeometrier, adresser och lägenheter. Inom avdelningen hanteras en stor del av den geografiska informationen som både kommer in, underhålls och levereras från kommunen. Detta arbete innefattar allt från hantering av databaser tolkning av geografisk information samt analyser av densamma.

Verksamheten under året innefattar löpande underhåll av och byggnadsgeometrier i BAL.

Underhåll, avtal, service externt och internt med avseende på kartor och geografisk information. Vidare utsättningar och mätning i fält under 2025 med stöd till bland annat VA och fiber vid behov och överenskommelse. Vidare kommer kommunen att beröras av olika infrastrukturprojekt som planeras. Detaljplaner kommer löpande hanteras digitalt.

Nedprioriteringar görs inom bland annat VA, Mätning, intern service samt ingen digitalisering av äldre detaljplaner under 2025. Digitalisering kan dock bli aktuellt i projektform om extern finansiering medges.

Konsekvenser för kommunen kan bli att externa aktörer måste upphandlas för vissa projekt som tidigare har hanterats inom den interna servicen. Primärkartan får en lägre uppdateringstakt.

Trafik

Verksamheten avser de myndighetsuppgifter inom Trafikförordningen och andra lagar kopplade till ansvarsområdet och det trafiksäkerhetsarbete som Bygg- och miljönämnden har att svara för. Arbetet bedrivs i aktiv samverkan med Trafikverket Region Mitt och andra väghållare, för att nå de mål som anges i nationella och regionala trafiksäkerhetsprogram. Prioriterade grupper i detta arbete är barn och äldre.

Verksamheten har ansvar för lokala trafikföreskrifter och ajourhållande av dessa i svensk trafikföreskriftssamling, STFS. Handläggning av dispenser för tunga, breda och långa transporter, liksom handläggning av ansökningar om parkeringstillstånd för rörelsehindrade.

Bygg- och miljönämnden skall även besvara remisser och begära remisser från Trafikverket eller Länsstyrelsen där kommunen inte är beslutande organ.

Bygg- och miljönämnden ska ta emot allmänhetens synpunkter på trafiksäkerhetsåtgärder och vid behov vidarebefordra dessa till berörda väghållare.

Handläggning av inkommande trafikärenden, handläggning av parkeringstillstånd, underhåll av trafikliggare, handläggning av dispenser/ remisser och trafiksäkerhetsarbete. Medverka vid infrastrukturprojekt och delta i diskussionerna med Trafikverket angående bland annat saltning inom skyddsområden i Ragunda kommun. Inget planerat trafiksäkerhetsarbete avses utföras under 2025.

Bostadsanpassning

Verksamheten är reglerad i lag (SFS 2018:222) och avser de särskilda åtgärder som behöver vidtas, i ägd eller hyrd bostadslägenhet för att möjliggöra kvarboende

efter fysisk eller psykisk funktionsnedsättning. Är nedsättningen av varaktig natur så finns möjlighet att ansöka om bidrag till dessa åtgärder, bidraget täcker i normalfallet hela kostnaden för åtgärden.

Att förutse bostadsanpassningsbehovet och budgetera verksamheten är svårt då antalet ärenden och omfattningen av dessa varje enskilt fall varierar mycket. Brist på medel får inte vara skäl till avslag på ansökan och kommunen är skyldig enligt lag att ge bidrag till bostadsanpassning.

Handläggning av bostadsanpassningsärenden sker löpande under året och kontinuerlig kompetensutveckling och kunskapsöverföring utförs, med stöd främst via Boverkets handledning och tillgängliga information.

Mätning bakgrundsstrålning

Mätning av bakgrundsstrålning sker på tre platser belägna i Stugun, Borgvattnet och i Bispgården. Mätningen sker två gånger årligen.

Ledarskap, remisser, yttranden, upplysning, rådgivning, utbildning och administration

Här ingår ledning och personalansvar för bygg-och miljökontoret. Vidare handlägger bygg- och miljökontoret löpande remisser och yttranden utöver vad som ryms inom respektive verksamhetsområde. Kontoret svarar även på remisser och yttranden för kommunstyrelsen i de fall ärendena rör frågor som ryms inom bygg- och plan, miljö-och hälsoskydd, natur- och kulturmiljö, trafik med mera. Kontoret bedriver även viss upplysningsverksamhet och rådgivning inom nämndens verksamhetsområde.

Aktiviteten för att förbättra och bygga ut informationen på kommunens hemsida om den verksamhet som nämnden ansvarar för, ska prioriteras liksom information ut via tillgängliga kanaler. Denna information uppdateras minst 3 ggr/år.

Vidare skall enheten initiera arbetet med att skapa en hållbarhetsgrupp för att samordna och driva hållbarhetsfrågor inom kommunens verksamhet.

Projekt och övriga aktiviteter

Bygg- och miljökontoret kommer i projektform under 2025 att arbeta med följande verksamheter:

- Ecostreams for life – Informationskampanj riktad mot medborgare avseende projekt för restaurering av älvar som tidigare påverkats som flottningsleder
- Digitalisering detaljplaner – eventuellt, om förhandsaviserad utlysning från Tillväxtverket blir verklighet, och medel medges.

Sammanställning behovsutredning

Enhet	Totalt behov [h]	Arbetstid 2025	Behov Totalt antal tjänster [total tid/1600h]	Total antal tjänster på uppskattad arbetstid
Bygg- och Plan	4231	1615	2,64	1,01
MBK/GIS	3004	1284	1,88	0,80
Bostadsanpassning	800	700	0,50	0,44
Trafik	405	205	0,25	0,13
Övrigt Bygg - och plan	1088	1088	0,68	0,68
SUMMA			5,96	3,06
Administration	1388	1338	0,87	0,84
Nämnd	52	52	0,03	0,03
Övrigt administration	234	234	0,15	0,15
SUMMA	11202		1,05	1,02
Chef	1559	1185	0,97	0,74
Miljötillsyn	3790	3490	2,37	2,18
Livsmedel	740	740	0,46	0,46
Hälsoskydd	863	863	0,54	0,54
Läkemedel, tobak och alkohol	403	403	0,25	0,25
Övrigt miljö, hälsoskydd och livsmedel	900	900	0,56	0,56
SUMMA			4,19	4,00
TOTAL	30659	14097	19,16	8,81

Övriga dokument kopplade till verksamhetsplanen

Utöver verksamhetsplanen styrs planeringen inom enheten av kontrollplaner och tillsynsplaner med olika intervaller som löper på upp till fem år. Dessa planer skall antas senast förstkommande nämnd 2025.

- Tillsynsplan alkohol
- Kontrollplan livsmedel
- Tillsynsplan miljö och hälsoskydd
- Tillsynsplan tobak, nikotinfriaprodukter och receptfria läkemedel
- Tillsynsplan PBL och strandskydd enligt MB